



Mestský úrad Kolárovo

Na 12. zasadnutie Mestského zastupiteľstva

Dňa: 09.11.2015

K bodu rokovania číslo: 8.)

Koncepcia verejného osvetlenia v meste KOLÁROVO

Predkladá: Ladislav Halász - vedúci odd. správy a údržby mestského majetku

Spracoval: Ladislav Halász- vedúci odd. správy a údržby mestského majetku

Uložené prejednať v komisiách:

- komisia finančná a majetku mesta
- komisia podnikateľská, poľnohospodárstva a RR
- komisia cestovného ruchu a energetického hospodárstva

Materiál obsahuje:

- Návrh na uznesenie, dôvodová správa
- príloha správa o prieskume

Dôvodová správa

V súlade s uznesením MsZ č. 165/2015-C1 zo dňa 01.06.2015 bol vykonaný prieskum trhu v oblasti problematiky obnovy a modernizácie verejného osvetlenia na území mesta Kolárovo v nadväznosti na zníženie nákladov za spotrebu elektrickej energie na verejné osvetlenie

Na základe analýzy spotreby elektrickej energie vzhľadom na možnosti použitia úsporných svetelných zdrojov, ako aj z hľadiska možnosti financovania sa javí ako najvýhodnejší postup použitie koncesie na poskytovanie služieb podľa §66 zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov.

Ako prvý krok bola stanovená predpokladaná hodnota zákazky zo skutočných nákladov za predchádzajúce obdobie. V tabuľke č. 1 sú uvedené hodnoty spotreby elektrickej energie za predchádzajúce obdobie roky 2010 – 2014.

Tab. Č. 1 - Vývoj spotreby elektrickej energie za verejné osvetlenie v meste Kolárovo

Obdobie	spotreba el. energie v kWh	náklady na el. energiu v €	príspevok pre GútaService v €	náklady na verejné osvetlenie spolu v €
2010	891 052	156 227	22 814	179 041
2011	722 304	121 134	26 685	147 819
2012	732 689	132 313	22 094	154 407
2013	741 733	125 409	25 820	151 229
2014	728 456	120 596	21 061	141 657

Z uvedenej tabuľky je zrejmé, že predpokladaná hodnota koncesie za rok nemôže presiahnuť 120 000.- €, aby koncesia bola pre verejného obstarávateľa – pre mesto efektívna a hospodárna.

Koncesná lehota nemôže byť stanovená na dobu neurčitú. V prípade uvažovanej doby koncesie 10 rokov by celková predpokladaná hodnota koncesie predstavovala hodnotu 1 200 000 €. Podľa §66 a nasledujúcich zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní je verejný obstarávateľ povinný postupovať v prípade, ak predpokladaná hodnota koncesie sa rovná alebo vyššia ako 5 000 000.-€

Z uvedeného vyplýva, že v prípade obstarávania koncesie na služby s predpokladanou hodnotou koncesie do 5 000 000.-€ verejný obstarávateľ nie je povinný postupovať podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Preto navrhujeme,

1. aby postup získania koncesie bolo stanovené podľa Obchodného zákonníka
2. aby podmienky účasti koncesionára boli nasledovné:
 - Oprávnenie na podnikanie týkajúce sa predmetu koncesie
 - Osvedčenie podľa vyhlášky č. 508/2009 Z.z. o zaobchádzanie s vyhradenými technickými zariadeniami elektro
 - Referencie – zoznam minimálne 3 zrealizovaných zákaziek obdobného charakteru (prevádzkovanie verejného osvetlenia) za posledné 3 roky (2012 až 2015), uvedením identifikácie zákazníka, miesta, ceny a kontaktných údajov

Správa o prieskume spôsobu financovania modernizáciu a prevádzkovanie verejného osvetlenia na území mesta Kolárovo

V súlade s uznesením MsZ č. 165/2015-C1 zo dňa 01.06.2015 bol vykonaný prieskum trhu v oblasti problematiky obnovy a modernizácie verejného osvetlenia na území mesta Kolárovo v nadväznosti na zníženie nákladov za spotrebu elektrickej energie na verejné osvetlenie.

Na výber najvhodnejšieho riešenia čo sa týka financovania a technickej špecifikácií pracovníci mestského úradu absolvovali pracovnú návštevu v okolitých obciach, kde už bol realizovaná obnova prípadne rekonštrukcia verejného osvetlenia. Za týmto účelom sme navštívili mesto Šamorín, obec Nesvady a mesto Sereď. V dvoch prípadoch obnova bola realizovaná metódou koncesie a v jednom prípade obec Nesvady získal finančné zdroje z fondov EU.

V meste Šamorín ako aj meste Sereď v rámci obnovy boli vymenené staré osvetľovacie telesá za nové typu LED a to kus za ku. Neboli menené rozvodné siete, boli vykonané potrebné nutné úpravy v rozvážačoch. V oboch prípadoch dosiahnutá úspora je značná t.j. cca 65 -70%. V meste Šamorín obnovu realizoval spoločnosť GREEP Slovakia s.r.o. a v meste Sereď VENIMEX s.r.o. Objednávateľa v oboch prípadoch vyjadrili úplnú spokojnosť s dodávateľom. Údržbu a prevádzkovanie vykonávajú mestské spoločnosti na základe zmluvy o dielo.

V obci Nesvady bol spracovaný projekt rekonštrukcie verejného osvetlenia. Pre potrebu získanie podpory z fondov EU bolo potrebné technickú dokumentáciu upraviť podľa požiadaviek vyhlasovateľa súťaže, t.j. spracovať pasport verejného osvetlenia a svetelno-technickú štúdiu obce Nesvady a na základe výsledkov upraviť realizačnú technickú dokumentáciu. Počas prepracovávanie technickej dokumentácie bolo zvýšený počet svetelných bodov tak, že na každý stĺp verejného sekundárneho rozvodu bude inštalované osvetľovacie teleso. Po vyhodnotení súťaže vyhlasovateľ znížil príspevok o cca 5 % - neoprávnené náklady. Kontrolu funkčnosti vybudovaného systému budú vykonávať 5 rokov po kolaudácii a následne majú možnosť kontroly ďalších rokov.

Na návrh členov jednotlivých odborných komisií pri MsZ mestský úrad prešetril aj možnosť realizovať z vlastných zdrojov – úver rozdelené na niekoľko rokov. Túto metódu nedoporučujeme z nasledovných dôvodov:

- Na každú etapu bude potrebné realizovať samostatne verejné obstarávanie formou elektronického trhu v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní č. 25/2006 Z.z. Z toho dôvodu nebude možné zabezpečiť aby mesto mal unifikovaný systém verejného osvetlenia t.j. budeme mať svietidlá od rôznych výrobcov, tým pádom bude náročnejšia oprava a údržba
- Osvetlenie pomocou LED technológie vyžaduje odbornú prípravu, čo sa týka nastavenie sklonu a vzdialenosti podperného bodu od telesa cesty
- Mesto v tomto prípade bude mať záruky na jednotlivé osvetľovacie telesá, ale nebude mať na systém verejného osvetlenia

Pre potrebu porovnania jednotlivých spôsobov financovanie sme spracovali základné východiskové údaje pre potrebu výpočtu návratnosti v tabuľke č.1, a porovnanie jednotlivých spôsobov financovanie v tabuľke č. 2.

Správa o prieskume spôsobu financovania modernizáciu a prevádzkovanie verejného osvetlenia na území mesta Kolárovo

Tabuľka č. 1

predpokladaná cena osvetľovacích telies	575 827,00 €
predpokladaná cena montážnych prác	55 590,00 €
predpokladaná cena výložníkov	70 563,00 €
predpokladané náklady na obnovu spolu	701 980,00 €
inštalovaný výkon sústavy verejného osvetlenia pred obnovou	186 kW
predpokladaný inštalovaný výkon sústavy verejného osvetlenia po obnove	38,75 kW
náklady na spotrebu elektrickej energie	120 596,00 €
skutočná spotreba elektrickej energie	728456 kW
jednotková cena elektrickej energie vrátane poplatkov za elektromer	0,17 €
predpokladané náklady za spotrebu elektrickej energie po výmeny svetelných zdrojov	25 086,75 €
plánované maximálne ročné splátky za obnovu verejného osvetlenia	80 000,00 €

Tabuľka č. 2

p.č.	spôsob financovania	predpokladaná cena osvetľovacích telies	úroky pri úrokových sadzbách 1,5%	ročné splátky vrátane za odber el. energie	montážne práce	doba splácania v rokoch
1	úver na materiál	646 390,00 €	50 737,00 €	95 124,00 €	Gutaservice	10
	úver na materiál	646 390,00 €	40 185,49 €	111 360,00 €	Gutaservice	8
2	finančný leasing	646 390,00 €	116 000,00 €	101 687,00 €	Gutaservice	10
3	koncesia	701 980,00 €	173 376,00 €	112 721,00 €	koncesionár	10
4	forfaiting	701 980,00 €	130 641,00 €	108 150,00 €	ver. súťaž	10

V prvých troch prípadoch montážne práce vykoná príspevková organizácia Gutaservice. Náklady na demontáž a montáž nie sú zahrnuté do uvedených nákladov. V bode 3 a 4 do nákladov sú započítané aj predpokladané montážne práce ktoré budú vykonávané dodávateľom stavby.

Okrem metódy koncesia všetky spôsoby financovania zaťažujú úverový limit mesta, nakoľko v tomto prípade mesto kupuje energetickú službu.

Vo všetkých prípadoch komplexný systém verejného osvetlenia ostáva vo vlastníctve a v správe mesta.

Vo všetkých prípadoch bude potrebné vykonať výber dodávateľa v súlade so zákonom č. 25/2006 Z.z.

Správa o prieskume spôsobu financovania modernizáciu a prevádzkovanie verejného osvetlenia na území mesta Kolárovo

Kalkulácia bola zostavená tak aby súčasné ročné náklady za spotrebu elektrickej energie neboli prekročené. Príspevok pre Gutaservice za údržbu verejného osvetlenia sme nebrali do úvahy.

Výhody a nevýhody jednotlivých spôsobov financovania je popísané nižšie.

1.Spracovanie komplexnej technickej dokumentácie

Mesto nemá pasport verejného osvetlenia ani technickú dokumentáciu na celé mesto. Zabezpečíme spracovanie :

- a. Pasportu verejného osvetlenia
- b. Svetelno-technickej štúdie verejného osvetlenia
- c. Realizačnú technickú dokumentáciu vrátane výkazu výmer

Následne vypísať verejné obstarávanie na realizáciu diela, t.j. oceniť výkaz výmer od uchádzačov. Financovanie môže byť rôznorodé v závislosti na rozhodnutí MsZ nasledovne z vlastných zdrojov, z úveru prijaté mestom, leasing, prefinancované dodávateľom a následne splatené z úspor za el. energiu.

Výhody:

- transparentnosť
- v prípade výzvy mesto môže uchádzať o finančnú podporu z cudzích zdrojov

Nevýhody:

- cena pasportu, svetelno-technickej štúdie a technickej dokumentácie tak ako je to uvedené vyššie je cca 17 – 20.000 €
- doba spracovania všetkých stupňov technickej dokumentácie cca 9 – 12 mesiacov
- spracovateľ technickej dokumentácie musí vychádzať z ustanovení technických noriem STN EN, vyhlášok a zákonov platné na verejné osvetlenie miest a obcí, t.j. musia byť splnené svetelno-technické parametre systému VO v meste. V našom prípade by to znamenalo zvýšenie počtu svetelných bodov cca o 1000 až 1300 ks.
- Bol by problém vybaviť povolenie u ZSE Distribúcia montáž nových výložníkov na stĺp verejného sekundárneho rozvodu elektrickej energie.
- Uvedené skutočnosti by predražili samotnú realizáciu diela
- Dosaiahnuteľná úspora by nebola taká výrazná, prípadne žiadna, vzhľadom na zvýšený počet svetelných bodov

2. Koncesia

Mesto nedisponuje pasportom VO ani inou podrobnou analýzou a ani neplánuje investovať do takejto štúdie, je preto nutné aby si takúto analýzu zostavila spoločnosť realizujúca obnovu, resp. aby niesla prípadné riziká s nepredvídanými nákladmi.

Novo inštalovaná sústava svietidiel by mala spĺňať nasledovné parametre:

Zabezpečenie verejného osvetlenia v meste Kolárovo v zmysle platných STN noriem, ak to rozostúp podperných bodov umožňuje prostredníctvom vymenených svetelných zdrojov za LED svietidlá, pričom projektovú prípravu, nákup a inštaláciu vrátane vydania revíziých správ bude hradíť zhotoviteľ.

Správa o prieskume spôsobu financovania modernizáciu a prevádzkovanie verejného osvetlenia na území mesta Kolárovo

Realizácia obnovy bude zabezpečená formou koncesie tak, že systém verejného osvetlenia ostáva majetkom mesta, t.j. náklady za spotrebu el. energie znáša mesto, údržbu a opravu zabezpečí koncesionár cez príspevkovú organizáciu Gutaservis.

Výhody:

- Pomerne krátka doba od vypísanie verejného obstarania do ukončenia realizácie
- Realizátor spracuje všetky stupne technickej dokumentácie
- Mesto nepotrebuje navyše financie na realizáciu
- Budú vymenené len osvetľovacie telesá a výložníky, t.j. nie je potrebné inštalovať ďalšie podperné body
- Náklady za realizáciu budú hradené z úspor za spotrebu elektrickej energie
- Táto metóda nezaťažuje úverový limit mesta
- V závislosti na dobu splácania (8-10 rokov) nákladov za realizáciu môžu vzniknúť úspory už v prvom roku
- Vo verejnom obstarávaní bude úspešná najlepšia ponuka, čo sa týka technického riešenia ako aj financovania.
- V prípade reklamácie mesto má len jedného zmluvného partnera

Nevýhody:

- Financovanie koncesnej metódy realizácie môže byť vyššie ako úver
- Doba splácania je 8 – 10 rokov

3.Financovanie cez formou forfaitingu

Je to obdobná metóda ako koncesia čo sa týka spôsobu realizácie (projektovú prípravu, nákup a inštaláciu vrátane vydania revízných správ bude hradiť zhotoviteľ) rozdielom, že financovanie zabezpečí Philips Capital formou forfaitingu.

Forfaiting predstavuje alternatívnu možnosť financovania, ktorá spočíva v tom, že podnikateľ predá strednodobú alebo dlhodobú pohľadávku špecializovanej spoločnosti – forfaitérovi.

Nie je to ani pôžička, ani leasing. Je to takzvaný forfaiting. Zmluvný vzťah je medzi mestom a Philips Slovakia. Všetok materiál je v majetku mesta hneď po vyfakturovaní. Nevzniká nový dlh pre mesto.

Mesto spláca Philips Capitalom určenú sumu počas doby 10 rokov.

Podkladom pre Philips Capital na stanovenie výšky splátky je cenová ponuka od Philips Slovakia pre mesto na kompletnú rekonštrukciu verejného osvetlenia.

Po schválení Philips Capitalom je jediný doklad potrebný na uzavretie zmluvy - faktúra od Philips Slovakia na mesto.

Výhody:

- Pomerne krátka doba od vypísanie verejného obstarania do ukončenia realizácie
- Realizátor spracuje všetky stupne technickej dokumentácie
- Mesto nepotrebuje navyše financie na realizáciu
- Budú vymenené len osvetľovacie telesá a výložníky, t.j. nie je potrebné inštalovať ďalšie podperné body
- Náklady za realizáciu budú hradené z úspor za spotrebu elektrickej energie
- V závislosti na dobu splácania (10 rokov) nákladov za realizáciu môžu vzniknúť úspory už v prvom roku
- V prípade reklamácie mesto má len jedného zmluvného partnera

Správa o prieskume spôsobu financovania modernizáciu a prevádzkovanie verejného osvetlenia na území mesta Kolárovo

Nevýhody:

- Financovanie formou forfaitingu realizácie môže byť vyššia ako úver
- Doba splácania je 10 rokov